

Provincia di Bergamo

RIC.
ISP. 14 GEN. 2020
N° PROT. 182
Cat. 5 Cl. 2 Fasc.

OGGETTO: PARERE REVISIONE ORDINARIA DELLE PARTECIPAZIONI EX ART. 20, D.LGS. 19 AGOSTO 2016 N. 175 E S.M.I.

Parere n. 01 del 13.01.2020

L'Organo di Revisione

Il sottoscritto Dott. Giuseppe Zoldan, in qualità di Revisore Unico dell'Ente nominato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 16.05.2018

VISTO:

- l'art. 239 del D.Lgs. n. 267/2000, in materia di funzioni dell'organo di revisione;
- l'art. 20 del D.Lgs. n. 175/2016, come modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 100/2017, che così recita:
 - 1. Fermo quanto previsto dall'articolo 24, comma 1, le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti di cui al comma 2, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione. Fatto salvo quanto previsto dall'articolo 17, comma 4, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, le amministrazioni che non detengono alcuna partecipazione lo comunicano alla sezione della Corte dei conti competente ai sensi dell'articolo 5, comma 4, e alla struttura di cui all'articolo 15.
 - 2. I piani di razionalizzazione, corredati di un'apposita relazione tecnica, con specifica indicazione di modalità e tempi di attuazione, sono adottati ove, in sede di analisi di cui al comma 1, le amministrazioni pubbliche rilevino:
 - a) partecipazioni societarie che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4;
 - b) società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
 - c) partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
 - d) partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a un milione di euro;
 - e) partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
 - f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
 - g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4.
 - 3. I provvedimenti di cui ai commi 1 e 2 sono adottati entro il 31 dicembre di ogni anno e sono trasmessi con le modalità di cui all'articolo 17 del decreto-legge n. 90 del 2014, convertito, con modificazioni, dalla legge di conversione 11 agosto 2014, n. 114 e rese disponibili alla struttura di cui all'articolo 15 e alla sezione di controllo della Corte dei conti competente ai sensi dell'articolo 5, comma 4.
 - 4. In caso di adozione del piano di razionalizzazione, entro il 31 dicembre dell'anno successivo le pubbliche amministrazioni approvano una relazione sull'attuazione del piano, evidenziando i risultati conseguiti, e la trasmettono alla struttura di cui all'articolo 15 e alla sezione di controllo della Corte dei conti competente ai sensi dell'articolo 5, comma 4.

Vista la deliberazione di Consiglio Comunale n. 30 del 30.09.2017, relativa alla revisione straordinaria delle partecipazioni azionarie possedute e della relativa relazione allegata;

PRESO ATTO

Che l'Ente propone il mantenimento delle seguenti partecipazioni dirette ed indirette:

1) AQUALIS S.p.A. (diretta)

Codice Fiscale:	0226790160
Partita Iva:	0226790160
Denominazione:	AQUALIS S.p.a.
Forma Giuridica:	Società per azioni
Tipologia di società:	Società a totale capitale pubblico
Capitale sociale:	€ 5.138.140,00
Valore nominale unitario delle azioni:	€ 1,00
Quota di partecipazione del Comune:	0,73% (n. 37.289 azioni)
Anno di costituzione:	1994
Dati sede legale:	Via Malpaga 22, 24050 Ghisalba (BG), tel. 0363-944311, fax 0363-944393
Sito internet:	non disponibile
Attività prevalente svolta:	raccolta, trattamento e fornitura di acqua potabile

La società è proprietaria delle reti idriche e di alcune strutture del Servizio Idrico Integrato, presenti sul territorio dei Comuni Soci, affidate in gestione, dal 1 giugno 2007, alla società Uniacque Spa, unico gestore del servizio idrico integrato della Provincia di Bergamo.

L'Autorità d'Ambito, con deliberazione n. 4 del 20 marzo 2006, ha affidato ad Uniacque S.p.a., quale società a capitale interamente pubblico costituita dagli enti locali facenti parte dell'Ambito Territoriale Ottimale della Provincia di Bergamo secondo il modello dell'*in house providing*, "la erogazione del servizio idrico integrato e la gestione delle infrastrutture e reti nell'A.T.O. di Bergamo, per la durata di anni trenta".

In considerazione di quanto sopra esposto, la società Acqualis S.p.a. non rientra più tra quelle strettamente necessarie per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Amministrazione comunale, in quanto rappresenta una duplicazione rispetto alla partecipazione detenuta in Uniacque S.p.a., quale gestore unico d'ambito.

Nell'ottica individuata dalla legge di stabilità per il 2015, si ritiene opportuno procedere ad una aggregazione, anche per mezzo di fusione, in un'ottica di razionalizzazione e di contenimento dei costi.

Questa Amministrazione comunale intende pertanto favorire l'ipotesi già prospettata dalla Società Uniacque S.p.a. di proseguire nel processo di realizzazione della gestione unica d'ambito tramite la fusione per incorporazione della società Aqualis S.p.a. in Uniacque S.p.a.

Si ritiene che la predetta ipotesi sia in grado di realizzare gli obiettivi imposti dal legislatore, sia sotto il profilo dell'unicità della gestione del servizio idrico integrato su base territoriale ottimale, sia dal punto di vista dell'obbligo di riduzione delle partecipazioni societarie.

In data 13.12.2019 è stato sottoscritto l'atto, redatto dal notaio Francesco Boni di Bergamo, di compravendita delle quote azionarie della società a favore della partecipata Uniacque Spa.

2) **UNIACQUE S.P.A.(diretta)con le proprie partecipate Ingegnerie Toscane srl-R.I.A. Spa- ZERRA Spa (indirette)**

Codice Fiscale:	03299640163
Partita Iva:	03299640163
Denominazione:	UNIACQUE S.p.a.
Forma Giuridica:	Società per azioni
Tipologia di società:	Società a totale capitale pubblico
Capitale sociale:	€ 36.000.000,00 i.v.
Valore nominale unitario delle azioni:	€ 1,00
Quota di partecipazione del Comune:	0,11% (n. 2.329 azioni)
Anno di costituzione	2006
Dati sede legale:	Via Delle Canovine, 21- 24126 Bergamo, Telefono: 035-3070111, Fax 035-3070110
Sito internet:	http://www.uniaque.bg.it
Attività prevalente svolta:	gestione del servizio idrico integrato dell'ATO di Bergamo

La società UNICQUE S.p.a. ha ottenuto, per decisione unanime dell'Autorità d'Ambito di Bergamo, l'affidamento della gestione in house del servizio idrico integrativo (S.I.I.). Il modello di riferimento è quello di una società nella quale l'ente o gli enti soci esercitino su di essa un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi, e la stessa società realizzi la parte più importante della propria attività con gli enti che la controllano.

E' intenzione dell'Amministrazione Comunale mantenere la partecipazione in Uniacque S.p.a. in quanto soggetto individuato a norma di legge statale e regionale per la gestione del servizio idrico integrato a livello di Ambito territoriale Ottimale.

La società UNIACQUE detiene partecipazioni nelle seguenti società, per le quali si propone il perseguimento degli obiettivi per ciascuna indicati:

a) **Ingegnerie Toscane S.r.l.**

Codice Fiscale/Partita Iva:	06111950488
Denominazione:	Ingegnerie Toscane S.r.l.

Quota di partecipazione di Uniacque	1,00%
Forma giuridica:	Società a responsabilità limitata
Anno di costituzione:	2010
Dati sede legale:	Via De Sanctis 49, 50136 Firenze, Tel. 050/843662 – Fax 050/843610
Sito internet:	http://www.ingegnerietoscane.net
Attività prevalente svolta:	gestione attività di supporto tecnico nel settore idrico ambientale a favore e per conto dei suoi soci (Acea S.p.A, Acque S.p.A, Acquedotto del Fiora S.p.A, Gea S.p.A I, publicacqua S.p.A e Uniacque S.p.A).

OBIETTIVI DI RAZIONALIZZAZIONE

In data 31.03.2017 il Consiglio di Uniacque Spa ha deliberato la cessione della partecipazione a altra società. La vendita non è ancora stata conclusa, per le complicazioni dell'istituto della prelazione statutariamente disciplinato.

b) R.I.A. SPA

Codice Fiscale/Partita Iva:	93000910161
Denominazione:	R.I.A. SPA RISANAMENTO IDRICO AMBINETALE
Quota di partecipazione di Uniacque	100%
Forma giuridica:	Società per Azioni
Anno di costituzione:	1994
Dati sede legale:	Via Cascina Barbellina -24050 Lurano (BG) Tel. --- Fax ---
Sito internet:	---
Attività prevalente svolta:	gestione attività di supporto tecnico nel settore idrico ambientale a favore e per conto dei suoi soci

OBIETTIVI DI RAZIONALIZZAZIONE

La società è stata incorporata in Uniacque Spa mediante fusione con effetto dal 01.01.2019, l'atto di fusione è stato sottoscritto in data 28 settembre 2018. Al 31.12.2018 la società risulta cancellata.

c) ZERRA SPA

Codice Fiscale/Partita Iva:	95004630166
Denominazione:	ZERRA SPA
Quota di partecipazione di Uniacque	100%
Forma giuridica:	Società per Azioni
Anno di costituzione:	1995
Dati sede legale:	Via Campo Nuovo, 1 -24060 Bagnatica (BG) Tel. --- Fax ---
Sito internet:	---
Attività prevalente svolta:	la società è proprietaria di reti ed infrastrutture connesse alla gestione del servizio idrico integrato nell'ambito territoriale ottimale della Provincia di Bergamo; le reti e le infrastrutture sono state concesse in uso ad UNIACQUE SPA fino alla data di fusione della società in UNIACQUE SPA

OBIETTIVI DI RAZIONALIZZAZIONE

La società è stata incorporata in Uniacque Spa mediante fusione con effetto dal 01.01.2019, l'atto di fusione è stato sottoscritto in data 28 settembre 2018. Al 31.12.2018 la società risulta cancellata.

3) S.A.B.B. S.P.A.

Codice Fiscale:	02209730163
Partita Iva:	02209730163
Denominazione:	S.A.A.B. Servizio Ambientale Bassa Bergamasca S.p.A.
Tipologia di società:	Società a totale capitale pubblico
Forma giuridica:	Società per azioni
Capitale sociale:	€ 1.850.000,00 i.v.
Valore nominale unitario delle azioni:	€ 1,00
Quota di partecipazione del Comune:	0,14% (n. 2.591 azioni)
Anno di costituzione:	1992
Dati sede legale:	Via Dalmazia, 2-24047 Treviglio (BG), Telefono: 0363/1970193 Fax 0636/1970257
Sito internet:	http://www.sabb.it/homepage/
Attività prevalente svolta:	gestione del servizio di raccolta e smaltimento rifiuti

3) S.A.B.B. S.p.A.(diretta) con le partecipate G.ECO SRL-ECOLEGNO BERGAMASCA SRL-ECO.INERTI TREVIGLIO SRL-TE.AM. SPA IN LIQUIDAZIONE (indirette)

La S.A.B.B. S.p.a. nasce nel 1992 come società per azioni il cui capitale sociale è diviso in quote differenti tra comuni della parte sud-est della provincia di Bergamo, raccogliendo l'eredità del "Consorzio per la raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani dei Comuni della bassa pianura bergamasca" operante dal 1973.

Il Comune di FARA OLIVANA CON SOLA ha aderito alla Società S.A.B.B. S.p.A. in seguito alla trasformazione del predetto Consorzio. In base alle norme statutarie ed ai patti parasociali lo scopo della società e gli obblighi dei soci erano e sono quelli di operare direttamente o indirettamente per la gestione a favore dei comuni soci per la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti.

In data 31 agosto 2012 le società S.A.B.B. S.p.a. di Treviglio, SE.T.CO S.r.l. di Clusone e LINEA SERVIZI S.r.l. di Carvico, hanno costituito la nuova società G.ECO S.r.l., che a seguito del completamento della procedura di gara per l'individuazione del Socio privato, di cui è risultata aggiudicataria la Società APRICA S.p.A. – Gruppo A2A, si è trasformata in società mista a capitale pubblico-privato.

Il Comune di FARA OLIVANA CON SOLA, attraverso la partecipazione azionaria di SABB S.p.A., partecipa indirettamente alla compagine sociale di G.Eco S.r.l.

OBIETTIVI DI RAZIONALIZZAZIONE

Benché, la società presenta una perdita e non svolga attività diretta nei confronti dell'amministrazione comunale, detenendo la stessa una partecipazione nella società G.ECO srl, la quale svolge il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani sul territorio comunale, è pertanto possibile affermare che le condizioni previste dalla vigente normativa in materia di affidamenti "*in house providing*" sono da ritenersi soddisfatte.

Inoltre:

- la partecipazione dell'amministrazione locale alla Società è funzionale alle finalità dell'Ente in quanto i servizi offerti rientrano a pieno titolo tra quelli di interesse generale di competenza dell'Ente;
- il numero degli amministratori non è superiore al numero degli addetti.

La società S.A.B.B. S.p.a. detiene partecipazioni nelle seguenti società:

a) G.ECO S.r.l. (indiretta)

Codice fiscale:	03772140160
Partita Iva:	03772140160
Tipologia di società	Società mista pubblica-privata
Forma giuridica:	Società a responsabilità limitata
Anno di costituzione:	2011
Capitale sociale alla costituzione:	€ 500.000,00 i.v.
Dati sede legale:	Via C. Battisti, 8 – Treviglio (BG) – Tel. 0363/43783- Fax 0363/46660
Sito internet:	http://www.gecoservizi.eu/homepage
Attività prevalente svolta:	Gestione di servizi pubblici a favore dei soggetti che hanno proceduto alla costruzione della società stessa. La società gestisce in particolare le seguenti attività: la raccolta, il recupero, l'autotrasporto merci, la gestione di impianti a tecnologia complessa, nonché tutte le attività inerenti l'igiene urbana e la salvaguardia dell'ambiente.

OBIETTIVI DI RAZIONALIZZAZIONE

Alla società è affidato il servizio di raccolta e smaltimento dei rifiuti urbani, pertanto la stessa svolge un'attività di interesse generale per conto dell'ente, è pertanto possibile affermare che le condizioni previste dalla vigente normativa in materia di affidamenti "in house providing" sono da ritenersi soddisfatte.

Inoltre:

- la partecipazione dell'amministrazione locale alla Società, seppure indiretta, è funzionale alle finalità dell'Ente in quanto i servizi offerti rientrano a pieno titolo tra quelli di interesse generale di competenza dell'Ente;
- il numero degli amministratori non è superiore al numero degli addetti.

b) Te.Am S.p.a. (indiretta)

Codice Fiscale:	03035400161
Partita Iva:	03035400161
Tipologia di società:	Pubblica 49% - Privata 51%
Forma giuridica:	Società per Azioni
Anno di costituzione:	2003
Capitale sociale alla costituzione	€ 500.000,00
Dati sede legale:	Via G.Falcone, 2 – Almenno San Bartolomeo (BG)

Attività prevalente svolta: INATTIVA

La società è di fatto inattiva ed è stata posta in liquidazione, la procedura è tuttora in corso.

OBIETTIVI DI RAZIONALIZZAZIONE

La società non svolge alcun tipo di servizio a favore dell'Ente; si rileva l'attività di liquidazione posta in essere, auspicando che la stessa possa concludersi entro l'anno 2020.

c) Ecolegno Bergamasca S.r.l.

Codice Fiscale:	02637210168
Partita Iva:	02637210168
Tipologia di società:	Pubblica 100% dal 12.07.2012 (Proprietà SABB S.p.A.)
Forma giuridica:	Società a responsabilità limitata
Anno di costituzione:	1998
Capitale sociale alla costituzione:	€ 51.000,00
Dati sede legale:	Via Dalmazia, 2 – Treviglio (BG) - Fax 035 41169
Attività prevalente svolta:	Raccolta, lavorazione, trattamento e relativa commercializzazione scarti di legname

OBIETTIVI DI RAZIONALIZZAZIONE

La società è attiva e svolge una produzione di servizio di interesse generale nel campo della raccolta, lavorazione, trattamento e relativa commercializzazione degli scarti di legname, pertanto è da ritenersi indirettamente funzionale al conseguimento dei fini istituzionali dell'ente con il conseguente mantenimento della stessa, senza interventi.

d) Eco.Inerti Treviglio S.r.l.

Codice Fiscale:	03205330164
Partita Iva:	03205330164

Tipologia di società:	Pubblica 49% (Proprietà SABB S.p.A.) – Privata 51% (Proprietà TRECO Service S.r.l.)
Forma giuridica:	Società a responsabilità limitata
Anno di costituzione:	2005
Capitale sociale alla costituzione:	€ 50.000,00
Dati sede legale:	Via Giuseppe Verdi, 25/B – Bergamo – Fax 0363/343299
Attività prevalente svolta:	Stoccaggio e trasformazione di rifiuti inerti

OBIETTIVI DI RAZIONALIZZAZIONE

La società è attiva e svolge una produzione di servizio di interesse generale nel campo dello stoccaggio e trasformazione dei rifiuti inerti, pertanto è da ritenersi indirettamente funzionale al conseguimento dei fini istituzionali dell'ente con il conseguente mantenimento della stessa, senza interventi.

Tenuto conto che

l'obiettivo della nuova normativa è la riduzione delle partecipazioni societarie, tenendo conto dei seguenti criteri:

- a) Eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione
- b) Soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c) Eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentati, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d) Aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e) Contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni;

Vista

La proposta di deliberazione N. 74 DEL 18.12.2019 del Consiglio Comunale avente per oggetto: "APPROVAZIONE DEL PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE PERIODICA DELLE SOCIETA' PARTECIPATE ANNO 2019 E DELLA RELAZIONE SULLO STATO DI ATTUAZIONE DEL PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE ANNO 2018. ART. 20 D.LGS. 175/2016;

Considerato che

- a seguito della ricognizione effettuata l'Ente si esprime nel senso che allo stato attuale sussistono motivazioni per l'alienazione delle partecipazioni societarie detenute, confermando pertanto quanto già deliberato in sede di ricognizione straordinaria delle partecipate, delibera alla quale si rimanda per i relativi allegati e relazioni di dettaglio;

Visto

i pareri favorevoli di regolarità contabile e di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa espressi dal Responsabile del Servizio Finanziario ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147 bis comma 1 del D.Lgs n. 247/2000

Esprime Parere Favorevole

all'approvazione della proposta di deliberazione in oggetto relativa alla revisione–ricognizione ordinaria delle partecipazioni societarie possedute dal Comune.

Invita l'Ente a

- **monitorare attentamente e costantemente** l'andamento dei costi dei servizi forniti dalle società partecipate, al fine di assicurare l'ottimale contenimento delle spese connesse;
- **verificare periodicamente** i bilanci delle società partecipate anche attraverso incontri periodici con gli Amministratori ed i relativi Organi di Controllo delle stesse;
- **vigilare con massima attenzione** l'incidenza delle spese sul bilancio complessivo comunale per le forniture ricevute, attuando le opportune scelte qualora emergesse un disavanzo in sede di controllo delle gestioni
- **inviare** alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti, al Dipartimento del Tesoro presso il Ministero dell'economia e delle finanze e a tutte le società partecipate copia della deliberazione di Consiglio Comunale in questione

Copia del presente verbale viene trasmesso al Sindaco, al Responsabile del Settore Finanziario, nonché rimane agli atti dell'Organo di Revisione.

Il Revisore dei conti

Dott. Giuseppe Zolban

